

Рассматриваемая работа представляет собой *значительный коллективный вклад в разработку этических и методологических проблем науки*, в статьях привлечен огромный объем первоисточников и литературы по теме на русском и иностранных языках. Монография имеет не только теоретическое значение, но и практически-воспитательное: для аспирантов, молодых ученых и всех людей науки, размышляющих о гуманизме своей профессии, перспективах развития науки и цивилизации.

Рецензент — д-р филос. наук, проф. *М. Г. Лазар*

Рецензия

**на книгу: И. П. Цапенко. Управление миграцией: опыт развитых стран /
Ин-т мировой экономики и международных отношений РАН.
М. : Academia, 2009. 384 с.**

Миграционные процессы в России за последние два десятилетия изменились радикальным образом, мы столкнулись с новыми, прежде не известными общественными явлениями — потоками беженцев, трудовой иммиграцией из ближнего зарубежья, «утечкой мозгов». Часто данные социальные феномены способствуют конструированию мифов и предубеждений в массовом сознании, становятся «разменной монетой» в популистских политических дебатах. Миграция населения влечет за собой клубок проблем — этнических, экономических, религиозных, порождает конфликты, а потому настоятельно требует социальной рефлексии.

В панораме литературы, посвященной проблемам миграции, выделяется книга известного автора И. П. Цапенко. Исследование отличает, прежде всего, комплексность анализа: автор артикулирует причины и факторы, определяющие магистральные направления перемещения людских ресурсов; дает обстоятельную характеристику исходящей мобильности; детально эксплицирует экономические, социальные, политические последствия миграции в принимающих социумах; представляет основные стратегии миграционной политики. Перед читателем вырисовывается крупномасштабная картина передвижения кадровых потоков из стран доноров в страны реципиенты, охватывающая образовательную, трудовую и инновационную сферы.

В монографии убедительно показывается, что «переселение народов» — это судьба современного мира, способ, с помощью которого государства с развитой экономикой решают проблемы демографического спада («седой революции» — с. 99) и диспропорции на рынке труда, усиливают свой инновационный потенциал. Используя обширный статистический материал различных баз данных и результаты социологических исследований, которыми изобилует книга, автор фиксирует особенности социально-демографического состава приезжающих на временное или постоянное место жительства: иноэтничность, поляризация уровня образования и квалификационной структуры (с. 74), обусловленная специальными государственными программами, разнородность социального состава (от наемных работников до инвесторов и специалистов ИКТ), сдвиг возрастной шкалы в сторону молодого

и среднего поколения. В ходе проведенного анализа И. П. Цапенко выявляет некоторые тенденции в области миграции, выражающиеся в росте образовательного уровня мигрантов и интенсификации интеллектуальных потоков. Подчеркивается, что в циркуляцию «умов» и конкуренцию за них втянуты все развитые страны, большинство из которых имеют положительное сальдо интеллектуальной миграции, хотя Финляндия, Ирландия, по некоторым данным Великобритания, не компенсируют потери от «утечки мозгов».

Нельзя не отметить серьезное теоретико-методологическое оснащение данной монографии. В контекст исследования автор вводит теории новой экономики миграции, мировых систем, неоклассические микро- и макротейории миграции, «реалистическую», этатистскую теорию миграции. Взвешенность научного анализа, проведенного И. П. Цапенко, показывает несостоятельность рестриктивной иммиграционной концепции, а также мифов и предрассудков, по сей день распространенных в нашем обществе (и не только), согласно которым контингент прибывающих иностранцев увеличивает уровень безработицы среди местного населения. Напротив, сегментированность сфер занятости позволяет приезжим заполнить те ниши, которые не пользуются спросом у коренных жителей (с. 140). Автором зафиксировано, что экономическая выгода от «закачивания» трудовых, интеллектуальных ресурсов в конечном счете превосходит издержки и затраты государства на интеграцию вновь прибывших работников, включая социальные пособия для членов семей.

Вместе с тем в работе анализируются болевые точки, связанные с пришлым населением. Внятно продемонстрировано, что миграция таит в себе и дестабилизирующий фактор — этнические анклав, включая изолированную хозяйственную деятельность, ослабляют интеграционные механизмы национальной экономики и общественных институтов, что не способствует экономическому росту и повышению качества жизни. Нелегальные мигранты нередко втянуты в криминальную организованную деятельность, поддерживают связи с террористическими организациями. Таким образом, ученый делает вывод, что миграция конфликтотенна: она делит жителей по признаку «свой—чужой», инициирует расизм, ксенофобию. Автор, исходя из социологических исследований, констатирует тенденцию неприятия иммигрантов коренным населением, которая усиливает риск насильственных действий. В работе протоколируется появление новых форм солидарности диаспор и участия в политических процессах с целью достижения равенства прав с коренным населением и удовлетворения требований иноэтнического меньшинства.

Хочется подчеркнуть своевременность выхода в свет этой книги, имея в виду ее проекцию на российское общество. Принимая во внимание опыт европейских стран, она предостерегает от побочных издержек миграции, уведомляет о тех конфликтах, которых при умелой и продуманной миграционной политике можно избежать. Ключевую роль играет при этом иммиграционная политика, призванная регулировать перемещение человеческих ресурсов. В книге настоятельно проводится мысль о необходимости комплексного, многостороннего управления миграционными процессами, которое учитывало бы меняющиеся потребности развитых экономик и обострение социально-политических, этнокультурных проблем. Изучая миграционное регулирование, И. П. Цапенко выделяет в нем три главные ветви: иммиграционную политику, интеграционные механизмы и противодействие факторам, детерминирующим миграцию (с. 192).

Развертывая эволюцию иммиграционной политики в XX веке, исследователь фокусирует внимание на ее современном этапе, характеризующемся селективностью, расширением приема конкретных категорий мигрантов, прежде всего, высококвалифицированных специалистов, высших менеджеров, предпринимателей и инвесторов. В монографии обозначен комплекс мероприятий, разработанный странами ЕС, США, Великобританией в целях привлечения специалистов в сфере НИОКР, стимулирования возврата выехавших студентов и высококвалифицированных специалистов (миграционные меры, повышение привлекательности государственного сектора НИОКР, развитие инновационного предпринимательства). Следует заметить, что в свете современной государственной научной политики РФ, направленной на кооперацию с учеными экспатриантами, опыт развитых стран выверен и носит системный характер.

В исследовании И. П. Цапенко значительное внимание уделяется механизму интеграции. Подчеркивается, что многие нерешенные проблемы, связанные с этническим населением в развитых странах, — в определенной мере результат манкирования иммиграционной политики. В книге воссоздаются три модели стратегии включения в жизнь принимающих обществ: политическая ассимиляция, функциональная и мультикультурная интеграция. В целом интеграционная политика ориентирована на улучшение правового положения переселенцев, либерализацию получения ими гражданства, активизацию борьбы с дискриминацией, вовлечение в активный процесс усвоения культуры страны реципиента. Ученый диагностирует состояние проблемы включения мигрантов в жизнь общества как запущенное (с. 259) и считает, что по этой причине прогнозировать эффект от интеграционных мер сложно.

Автор монографии обращает внимание на то, что полноценной интеграции в принимающие социумы мешает приток нежелательных иммигрантов. Механизм предотвращения нежелательной миграции предполагает внешнюю помощь странам-донорам в ее различных формах, наращивание иностранных инвестиций, либерализацию внешней торговли. И. П. Цапенко убедительно показывает, что в отличие от внешней помощи, мощные зарубежные инвестиции (вклад ТНК) оказывают определенный эффект на миграционные показатели, если не в краткосрочной, то в долгосрочной перспективе. Причем наиболее влиятельным является не столько их прямое воздействие (непосредственная занятость), сколько косвенное — через «инновационно-технологический импульс» (с. 333).

Изучая опыт развитых стран последних десятилетий, исследователь резюмирует, что их миграционная политика не застрахована от неудач, но она довольно изобретательна в поиске новых эффективных средств и действенных механизмов управления потоками переселенцев. В этом смысле материал, содержащийся в монографии, снабжает хорошим инструментарием специалистов в области исследования миграционных процессов в России.

В заключение важно отметить, что основанная на англоязычных источниках и выполненная в духе столь необходимой для обществоведческих изысканий ценностной нейтральности монография И. П. Цапенко продолжает традиции классического академического исследования. Автор стремится быть предельно понятным и обладает соответствующей культурой слова, в тексте нет и намек на «интеллектуальный снобизм», чем сегодня нередко грешат.